



ESTADO DO TOCANTINS
PREFEITURA MUNICIPAL DE PORTO NACIONAL
SECRETARIA MUNICIPAL DA ADMINISTRAÇÃO

OFÍCIO Nº 089/2023 SECADM

Porto Nacional - TO, 17 de fevereiro de 2023.

A sua Senhoria, o Senhor.
CHARLES RODRIGUES DE SOUSA
Vereador - Presidente da Câmara Municipal
Porto Nacional - TO

Assunto: Resposta ao requerimento nº 105/2022 - Câmara

Prezado Senhor,

Com os cordiais cumprimentos, sirvo-me deste em resposta ao requerimento nº 105/2022 na qual solicita informações sobre o percentual pago referente a realização de serviços extraordinários em dias normais, sábados, domingos e feriados no âmbito da Prefeitura Municipal de Porto Nacional - TO.

Informamos, que o percentual de horas extras pagas corresponde ao percentual de 50% (cinquenta por cento), conforme Orientação Técnica nº 008/2021, emitida pela Controladoria Geral do Município e a Recomendação nº 015/2022 do Ministério Público do Tocantins, ambas anexas ao presente, ratificado no Art. 89, parágrafo único, da Lei nº 1.435/19994 que Institui o Regime Jurídico Único dos Servidores do Município de Porto Nacional - TO.

Sendo o que tínhamos para o momento, renovamos os votos de apreço e consideração, colocando-nos sempre à disposição.

Atenciosamente,

EMIVALDO PIRES DE SOUZA
Secretário Municipal da Administração de Porto Nacional - TO
Decreto nº 763/2022



Estado do Tocantins
Município de Porto Nacional
Controladoria Geral do Município

ORIENTAÇÃO TÉCNICA CGM Nº 008, DE 10 DE NOVEMBRO 2021.

Dispõe sobre orientação, critérios e procedimentos gerais a serem observados pelos órgãos do município de Porto Nacional, quanto à Horas Extras, Gratificações de Representação e Produtividade, Insalubridade, Periculosidade e Adicional Noturno.

A matéria é regida pelas disposições contidas na Constituição da República Federativa do Brasil de 1988, pela Lei 1.435/1994, pela Lei 1853/2005, pela Lei Complementar 62/2018, pela Lei Complementar 32/2015, pela Lei 1.848/2005 e demais legislações aplicáveis aos servidores públicos Municipais da Administração Direta, Autárquica e Fundacional.

A CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO DE PORTO NACIONAL, no uso de suas atribuições legais, regida pela Lei municipal nº 1.853/2005, considerando o disposto em Lei e tendo como premissa a missão institucional de apoiar as unidades executoras na garantia das boas práticas de gestão, em especial àquelas relativas à eficiência da administração pública, resolve emitir a presente Orientação Técnica.

Considerando as competências desta Controladoria de avaliação, fiscalização, orientação e recomendação previstas na Lei Municipal 1.853/2005.

Considerando que a administração pública deverá obedecer aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência, todos previstos na Constituição Federal.

Considerando Nota de Orientação Técnica emitida no mês de junho de 2021 por esta Controladoria em conjunto com a Procuradoria sobre Horas Extras.

Considerando reunião dos secretários com o prefeito, vice-prefeito, Procuradoria e Controladoria que aconteceu no dia 28 de outubro de 2021.



Estado do Tocantins
Município de Porto Nacional
Controladoria Geral do Município

A Controlaria Geral comunica todos os Secretários e presidentes, em especial os responsáveis pela folha de pagamento em cada unidade:

I. HORAS EXTRAS

1. Conforme previsto no Art. 90 da Lei 1.435/1994:

Art. 90 – O ocupante de cargo de direção ou chefia, em comissão ou não e o servidor que não estiver no exercício do cargo, **não terão direito ao recebimento de gratificação por serviço extraordinário.** (Grifo nosso)

Servidores exclusivamente comissionados ou que ocupem cargos em comissão no município, seja de direção, chefia ou assessoramentos superiores podem ser convocados para atividades extras sem prejuízos da jornada a que se encontram sujeitos. Isto porque, segundo entendimento do CNJ (Conselho Nacional de Justiça), estão enquadrados na jornada de trabalho classificada como dedicação integral.

Neste rol se enquadram os servidores efetivos que estão em cargos comissionados, os quais recebem gratificação de representação, sendo, portanto, incompatível o recebimento de horas extras em virtude do regime de dedicação integral a que se sujeita.

2. O pagamento de horas extras só é permitido para atender a situações excepcionais e devem respeitar ao limite máximo estabelecido, ou seja, 50% (cinquenta por cento) do vencimento mensal, além de ser previamente arbitrada pelo prefeito, como previsto no Art. 89 da Lei Municipal 1.435/1994.

Art. 89 – A gratificação pela prestação de serviço extraordinário, que não excederá a 50% (cinquenta por cento) do vencimento mensal, será:

I – previamente arbitrada pelo Prefeito;

II – paga por hora de trabalho prorrogado ou antecipado;

Muito embora tenha parecer favorável da Procuradoria do município quanto a possibilidade de se ultrapassar o limite supracitado, o parecer é do ano de 2020 e leva em conta a situação da pandemia do Covid-19 naquele momento. Hoje, com a diminuição dos casos, diminuição das hospitalizações, grande avanço da



Estado do Tocantins
Município de Porto Nacional
Controladoria Geral do Município

vacinação, a revogação do decreto de calamidade pública e flexibilização das medidas restritivas, não se justifica ultrapassar o limite máximo de horas extras pagas pelo município.

3. Está previsto no Art. 89, parágrafo único da Lei 1.435/1994:

Art. 89 – A gratificação pela prestação de serviço extraordinário, que não excederá a 50% (cinquenta por cento) do vencimento mensal, será:

Parágrafo único – A gratificação por hora corresponderá ao valor da hora de jornada normal de trabalho, acrescida de 50% (cinquenta por cento).

Segundo o previsto no Estatuto dos Servidores as horas extras **somente poderão ser pagas no valor da jornada normal de trabalho mais 50% (cinquenta por cento)**, sendo essa a única previsão legal quanto ao pagamento de horas extras, qualquer pagamento acima desse limite estipulado em lei se torna irregular tendo em vista o princípio da legalidade.

Recomendação: Esta Controladoria recomenda que caso tenha ocorrido qualquer pagamento de horas extras fora das especificações legais supracitadas, se verifique o possível pagamento irregular, e em se confirmando, que de imediato seja restituído aos cofres públicos qualquer dano ao erário, sob pena de responsabilização dos servidores que deram causa ao dano.

II. GRATIFICAÇÕES

1. A Lei Complementar 62, Art. 9º especifica que as **funções gratificadas (FG) são distribuídas exclusivamente a servidores efetivos, sendo, portanto, vedada a ocupantes de cargos em comissão, seja efetivo ou não.**

2. A Lei Complementar nº 62/2018 no Art. 11 descreve que os ocupantes de cargos em comissão ou designados para o exercício de função gratificada submetem-se a regime de integral dedicação ao serviço público. **Portanto, segundo o entendimento dessa Controladoria, ocupantes de cargos em comissão, não poderão receber gratificações a não ser a gratificação de representação que será recebida pelo servidor efetivo ocupante de cargo em comissão.**



Estado do Tocantins
Município de Porto Nacional
Controladoria Geral do Município

Os ocupantes de cargo em comissão estão às ordens ("ad nutum") da autoridade que os nomeou, podem ser requisitados a qualquer momento, à noite, aos finais de semana e nos feriados. Em outras palavras, a disponibilidade e a flexibilidade de horários, sem direito a nenhuma compensação, integram a natureza do cargo comissionado e da função de confiança.

3. A gratificação de Representação, prevista na Lei 1.435/94, Art. 85, inciso VIII é destinada a ocupante de cargo de provimento efetivo ou militar, quando nomeado para cargo em comissão, **que poderá optar por sua remuneração ou subsídio de origem, acrescido de 40% (quarenta por cento) do valor do subsídio do cargo comissionado que vier a exercer**, conforme Art. 18 da Lei Complementar 62 de 2018.

4. A Gratificação de produtividade. Esta Controladoria não encontrou previsão legal no ordenamento jurídico municipal para essa gratificação específica. A única informação de que dispõe essa Controladoria é a existência de Decretos executivos que regulamentam o pagamento dessa gratificação.

Cumpra aqui destacar que a Constituição da República de 1988 é expressa em estabelecer o primado de Lei em sentido formal para a concessão de qualquer benefício remuneratório a servidores públicos.

Determina a norma do inciso X do art. 37 da CRFB/88:

Art. 37. A administração pública direta e indireta de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência e, também, ao seguinte:

(...)

X - a remuneração dos servidores públicos e o subsídio de que trata o § 4º do art. 39 somente poderão ser fixados ou alterados por lei específica, observada a iniciativa privativa em cada caso, assegurada revisão geral anual, sempre na mesma data e sem distinção de índices; (grifei e sublinhei).



Estado do Tocantins
Município de Porto Nacional
Controladoria Geral do Município

Recomendação: Esta Controladoria recomenda que caso tenha ocorrido qualquer pagamento de gratificações fora das especificações legais supracitadas, se verifique o possível pagamento irregular, e em se confirmando, que de imediato seja restituído aos cofres públicos qualquer dano ao erário, sob pena de responsabilização dos servidores que deram causa ao dano.

III. PERICULOSIDADE

1. A Lei 1.435/94 no Art. 91 estabelece que a gratificação pela execução de trabalho com risco de vida ou saúde será definido em lei própria.

2. No ordenamento jurídico municipal esta Controladoria somente encontrou a Lei Complementar nº 32 (Estatuto dos Servidores da Guarda Municipal de Porto Nacional), no Art. 122 estabelecendo um regramento para pagamento do adicional de periculosidade em 30% do vencimento aos Guardas Municipais.

Não foi encontrado nenhuma outra lei municipal regulando o adicional de periculosidade previsto no Estatuto dos Servidores de Porto Nacional. Como não foi encontrado regulamentação legal, **em virtude do princípio constitucional da legalidade, esta Controladoria entende como possivelmente irregular qualquer pagamento de adicional de periculosidade que não seja aos Guardas Municipais.**

3. **Recomendação:** Esta Controladoria recomenda que caso esteja havendo o pagamento de adicional de periculosidade possivelmente irregular, seja restituído aos cofres públicos qualquer dano ao erário, sob pena de responsabilização dos servidores que deram causa ao dano.

IV. INSALUBRIDADE

1. A Lei 1.435/94 no Art. 91 estabelece que a gratificação pela execução de trabalho com risco de vida ou saúde será definido em lei própria.

2. No município de Porto Nacional se tem a Lei nº 1.848/2005 que regula o Art. 91 da Lei 1.435/94 no que tange à insalubridade. O Adicional de Insalubridade



Estado do Tocantins
Município de Porto Nacional
Controladoria Geral do Município

regulado pela Lei nº 1.848/2005, no seu Art. 2º, parágrafo primeiro classifica segundo os graus máximo, médio e mínimo, com valores de 50% (cinquenta por cento), 20% (vinte por cento) e 10% (dez por cento) respectivamente.

Contudo, está previsto também no Art. 3º que para fins de constatação sobre o grau de insalubridade de determinada atividade pública, será verificada através de avaliação pericial, realizada por órgão competente. Ressalte-se que até o presente momento não há no município de Porto Nacional órgão competente para realizar tal perícia.

3. Recomendação: Esta Controladoria recomenda que caso tenha ocorrido qualquer pagamento de adicional de insalubridade fora das especificações legais supracitadas, ou seja, sem a devida avaliação por órgão competente para avaliar o grau de insalubridade, se verifique o possível pagamento irregular, e em se confirmando, que de imediato seja restituído aos cofres públicos qualquer dano ao erário, sob pena de responsabilização dos servidores que deram causa ao dano.

V. ADICIONAL NOTURNO

1. A Lei 1.435/94 no Art. 73, inciso V, prevê que além dos vencimentos o servidor, preenchendo as condições para a sua percepção, fará jus ao adicional noturno.

2. Apesar da Lei do Regime Jurídico prever o pagamento do adicional noturno, a mesma é omissa em estabelecer os parâmetros de aplicação dessa vantagem, como o faz a Lei Federal nº 8112/90. Esta Controladoria também não encontrou nenhuma outra legislação que regule a aplicação dessa vantagem no município.

A Controladoria, segundo o Art. 4º da Lei 1.853/2005, objetiva salvaguardar ativos, delimitar responsabilidades; manualizar procedimentos, criar condições indispensáveis para assegurar a eficácia ao TCE, promover o cumprimento das normas legais e técnicas, evitar desvios, perdas e desperdícios de recursos. Além disso, **competete à Controladoria dar ciência ao Chefe do Poder**



Estado do Tocantins
Município de Porto Nacional
Controladoria Geral do Município

Executivo e ao Tribunal de Contas de qualquer irregularidade que tomar conhecimento, conforme Art. 5º da Lei 1.853/2005.

Magnum Melciades Guimarães da Silva
Controlador Geral do Município de Porto Nacional
Decreto Nº 774/2021



Procedimento Eletrônico Extrajudicial
Ministério Público do Estado do Tocantins

RECOMENDAÇÃO

Processo: 2020.0001324

RECOMENDAÇÃO N. 15-2022

Conforme o teor de 'denúncias' que aportaram nesta Promotoria de Justiça, as quais ensejaram a instauração do inquérito civil público n. 2020.0001324, o Município de Porto Nacional (TO) vem realizando pagamentos de horas extras a diversos servidores municipais desde, pelo menos, o exercício financeiro de 2019.

A par disso, a 5ª Promotoria de Justiça desta Comarca requisitou e obteve desta municipalidade documentos cuja análise indicam que, de fato, ocorreram irregularidades na autorização/cumprimento de horas extras e na aplicação do dinheiro público.

Com efeito, a documentação aponta que um número considerável de servidores fizeram jus ao recebimento do adicional por serviços extraordinários que, a despeito de restarem minimamente comprovados, também foi concedido aos ocupantes de cargos comissionados e àqueles que exercem funções de confiança, indistintamente.

Como se sabe, servidores que ocupam cargos comissionais encontram-se submetidos a regime de dedicação exclusiva incompatível com a definição de serviço extraordinário. Realmente, havendo dedicação integral, esses servidores não podem fazer jus ao recebimento de remuneração por horas extras, posto que poderão ser convocados sempre que houver interesse da Administração, e que a finalidade do serviço extraordinário é intrínseca à atividade por eles desempenhada.

Neste caso, o artigo 90 da Lei Municipal n. 1.435/1994, que criou o Estatuto dos Servidores Públicos do Município de Porto Nacional (TO), é claro e objetivo determinar que "o ocupante de cargo de direção ou chefia, em comissão ou não, e o servidor que não estiver no exercício do cargo não terão direito ao recebimento de gratificação por serviço extraordinário".

Em outros casos, verificam-se registros de pagamentos por serviços extraordinários que violam os parâmetros estabelecidos no artigo 89, Parágrafo Único, *verbis*:

"A gratificação pela prestação de serviço extraordinário, que não excederá a 50% (cinquenta por cento) do vencimento mensal, será: [...]"

Parágrafo Único. A gratificação por hora corresponderá ao valor da hora de jornada normal de trabalho, acrescida de 50% (cinquenta por cento)"

Diante disso, considerando, de um lado, que é função institucional do *Parquet* promover a observância dos princípios constitucionais da legalidade e moralidade administrativas, defender o patrimônio público e social, a ordem jurídica, os interesses sociais e individuais indisponíveis, e zelar pela efetivo respeito aos poderes públicos e, de outro lado, considerando que cabe à instituição ministerial expedir recomendações, visando à melhoria dos serviços públicos e de segurança pública, bem como ao respeito, aos interesses, direitos e bens cuja defesa lhe cabe promover, fixando prazo razoável para a adoção das providências cabíveis, consoante dispõe a Lei Complementar n. 75/1993, em seu artigo 6º, inciso XX, e a Lei n. 8.625/1993, no artigo 27, Parágrafo Único, inciso IV, o Ministério Público do Estado do Tocantins, por meio da 5ª Promotoria de Justiça de Porto Nacional (TO), recomenda ao Excelentíssimo Prefeito deste município, sr. Ronivon Gama, bem como ao corpo de secretários municipais, que, no exercício das competências que lhes incumbem, abstenham-se de determinar e/ou autorizar pagamentos de remuneração/indenização a título de horas extras para si e aos servidores/agentes ocupantes de funções de confiança e cargos em comissão, devendo ser retificados todos os atos normativos e expedientes legais para que, doravante, quanto aos

servidores que realmente fazem jus ao regular recebimento de adicional decorrente do cumprimento de serviços extraordinários, seja vedada o pagamento em parcelar superior àquele previsto no artigo 89 do Estatuto dos Servidores Públicos do Município de Porto Nacional (TO), sem perder de vista a capacidade diária de cumprimento de horas extras balizada, neste caso, pelo número total de horas semanais que cada servidor deverá desempenhar (via de regra, 40 (quarenta) horas semanais).

Destarte, requer-se a manifestação do Prefeito face ao que ora se recomenda, bem como cópia dos atos daí resultantes, no prazo de 10 (dez) dias úteis, a contar do recebimento desta Recomendação.

Encaminhe-se cópia do expediente para o endereço eletrônico core.tac@mpto.mp.br para fins de controle e ciência.

Cumpra-se.

Porto Nacional, 30 de maio de 2022

Documento assinado por meio eletrônico

THAÍS CAIRO SOUZA LOPES

05ª PROMOTORIA DE JUSTIÇA DE PORTO NACIONAL



Assinado por: THAÍS CAIRO SOUZA LOPES como (thaislopes)

Na data: 30/05/2022 21:13:15

SHA-224: 05b54f2b6836d391e86514c59510b579a82f85ab15173fe3b19ba923

URL: <https://mpto.mp.br/portal/servicos/chequear-assinatura/05b54f2b6836d391e86514c59510b579a82f85ab15173fe3b19ba923>

Este documento foi assinado eletronicamente mediante usuário autenticado no Sistema Atenas conforme o Ato 030/2018 da PGJ.